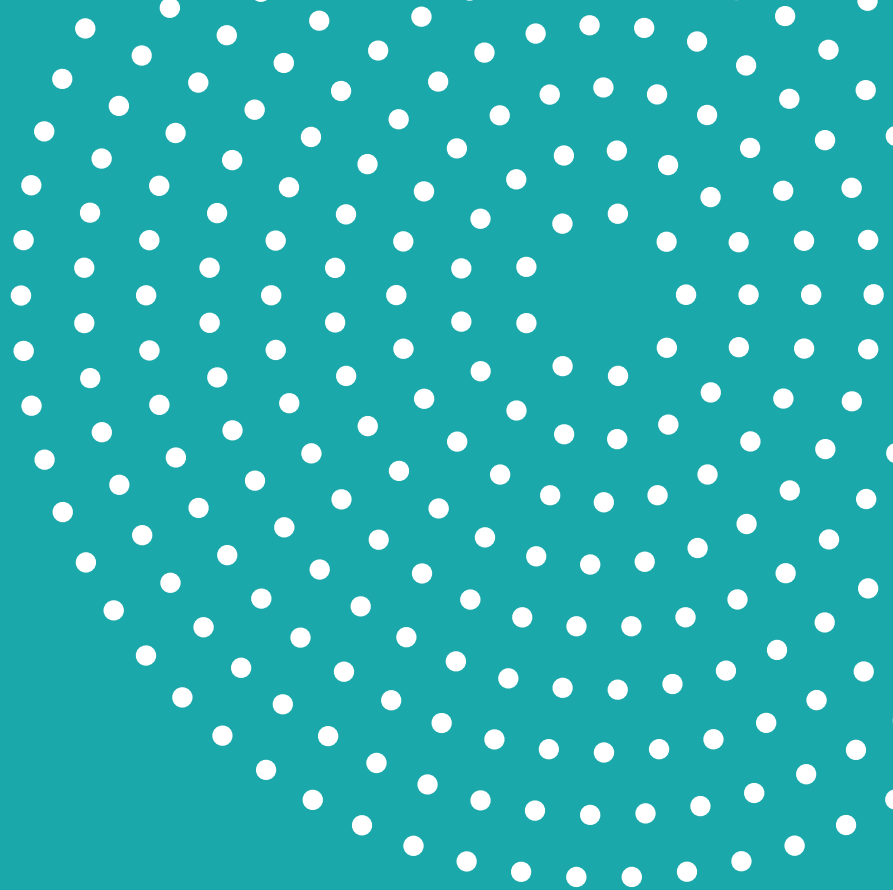




ΠΟΛΙΤΙΚΟΣ ΟΔΗΓΟΣ

Πλαίσιο Γκουτέρες

Κοινοί Πόροι Γνώσης



Με τη χρηματοδότηση της
Ευρωπαϊκής Ένωσης



CYPRUS
DIALOGUE
FORUM

Κεφάλαιο

Πλαίσιο Γκουτέρες

Στοιχεία μιας στρατηγικής συμφωνίας

Το γράφημα καταγράφει τις κύριες διατάξεις στο Πλαίσιο Γκουτέρες. Στις 30 Ιουνίου 2017, ο ΓΓ των ΗΕ παρουσίασε στις πλευρές στο Κραν Μοντανά ένα «πλαίσιο» για την ταυτόχρονη επίλυση έξι, μείζονος σημασίας, εκκρεμούντων ζητημάτων ως μέρος ενός τελικού πακέτου που θα οδηγούσε σε μια συνολική διευθέτηση. Μεταξύ 30 Ιουνίου και 7 Ιουλίου οι πλευρές επιχείρησαν, αλλά εντέλει απέτυχαν, να διαπραγματευθούν μια στρατηγική συμφωνία βασισμένη σε εκείνο το εξαμερές πλαίσιο. Ενώ η κάθε πλευρά φαίνεται να ερμηνεύει το πλαίσιο διαφορετικά, ο στόχος αυτού του θεματικού δελτίου είναι να παρουσιάσει τα στοιχεία που παραμένουν να συμφωνηθούν και τα οποία θα αποτελούσαν μέρος μιας στρατηγικής συμφωνίας. Κάνοντας χρήση των διαφόρων εγγράφων και δηλώσεων που είναι διαθέσιμα στο κοινό παρουσιάζονται πιο κάτω τα στοιχεία που θα αποτελούσαν μέρος της στρατηγικής συμφωνίας όπως προτάθηκαν από τον ΓΓ των ΗΕ και συμφωνήθηκαν το 2019 από τους ηγέτες.

Χαρτογράφηση Διαπραγματεύσεων 2014-17

Το γράφημα χαρτογραφεί την πρόοδο που επιτεύχθηκε στις διαπραγματεύσεις του 2014-2017 στα διάφορα διαπραγματευτικά κεφάλαια και ζητήματα, και καλύπτει τις συμφωνίες, τις σχεδόν συγκλίσεις καθώς και τα εκκρεμούντα ζητήματα. Βασίζεται στη έκθεση του Γενικού Γραμματέα ΗΕ του 2017.

Τα γραφήματα αποτελούν μέρος των Κοινών Πόρων Γνώσης του Κυπριακού Φόρουμ Διαλόγου.



Η παρούσα έκδοση χρηματοδοτήθηκε από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Το περιεχόμενο της έκδοσης συνιστά αποκλειστική ευθύνη του Κυπριακού Φόρουμ Διαλόγου και δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι αντιπροσωπεύει τις θέσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης.



CYPRUS
DIALOGUE
FORUM

ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΚΟΥΤΕΡΕΣ.

Μετά την κατάρρευση των ειρηνευτικών διαπραγματεύσεων στις 7 Ιουλίου του 2017, ο ΓΓ του ΟΗΕ Αντόνιο Γκουτέρες πρότεινε ότι προκειμένου μια νέα διαδικασία να στεφθεί με επιτυχία, θα χρειαστεί να ακολουθηθεί μια προσέγγιση ενός πακέτου συγκεκριμένων ζητημάτων κλειδιών (που περιγράφονται πιο κάτω), όπως εκείνο το οποίο καθοδήγησε τις συζητήσεις στη διάρκεια των συναντήσεων στο Κραν Μοντανά.

Στην έκθεση για τις Καλές του Υπηρεσίες το 2017, ο ΓΓ του ΟΗΕ δήλωσε: «Στο μέλλον θα πρέπει να επιδιωχθεί συμφωνία σε στρατηγικό επίπεδο για τα κυριότερα ζητήματα που εκκρεμούν, που θα αποτελέσει τη βάση για την συνολική διευθέτηση, και μετά τη σύναψη μιας στρατηγικής συμφωνίας, οι λεπτομέρειες θα πρέπει να τύχουν επεξεργασίας σε τεχνικό επίπεδο. Μια πρώιμη συμφωνία σε στρατηγικό επίπεδο θα παρείχε αμέσως στην κάθε πλευρά τις αναγκαίες διαβεβαιώσεις ότι η συνολική διευθέτηση θα περιέχει εκείνα τα στοιχεία τα οποία είναι καίριας σημασίας για την κάθε κοινότητα, παρέχοντας έτσι μια ώθηση για την ολοκλήρωση των εναπομεινουσών τεχνικών λεπτομερειών

Στις 30 Ιουνίου 2017, στο Κραν Μοντανά, ο ΓΓ του ΟΗΕ είχε παρουσιάσει στις δύο πλευρές ένα «πλαίσιο» για την ταυτόχρονη επίλυση έξι μείζοντως εκκρεμούντων θεμάτων ως τα στοιχεία ενός τελικού πακέτου το οποίο θα οδηγούσε σε μια συνολική διευθέτηση. Ανάμεσα στις 30 Ιουνίου και τις 7 Ιουλίου, οι πλευρές επιχείρησαν, αλλά εν τέλει απέτυχαν, να διαπραγματευτούν μια στρατηγική συμφωνία βασισμένη στο εν λόγω εξάπτυχο πλαίσιο. Οι πολλαπλές «εκδοχές» του πλαισίου που κυκλοφόρησαν στη δημοσιότητα έκτοτε θεωρείται ότι αντιπροσωπεύουν τα διάφορα στάδια των διαπραγματεύσεων στη διάρκεια εκείνης της εντατικής περιόδου των επτά ημερών.

Ανεξαρτήτως της «εκδοχής» του πλαισίου το οποίο υιοθετεί η κάθε πλευρά δημοσίως, στόχος του παρόντος θεματικού δελτίου είναι η προβολή των στοιχείων που απομένουν να συμφωνηθούν και τα οποία θα αποτελούσαν μέρος μιας στρατηγικής συμφωνίας. Αξιοποιώντας τα διάφορα έγγραφα και τις δηλώσεις που κυκλοφόρησαν στη δημοσιότητα, παρουσιάζονται πιο κάτω τα κυριότερα στοιχεία τα οποία θα αποτελούσαν μέρος μιας στρατηγικής συμφωνίας σύμφωνα με την πρόταση του ΓΓ του ΟΗΕ.

Ο πίνακας καταρτίστηκε με βάση τεκμήρια και στοιχεία από τα πιο κάτω:

- (1) Έκθεση του ΓΓ του ΟΗΕ του 2017 που καλύπτει τα δύο τελευταία έτη της ειρηνευτικής διαδικασίας στην Έκθεση του ΓΓ του ΟΗΕ του 2017 που καλύπτει την περίοδο της ειρηνευτικής διαδικασίας 2015-2017 στην Κύπρο.
- (2) Μια εκδοχή του «Πλαισίου Γκουτέρες» όπως παρουσιάστηκε από διάφορα μέσα ενημέρωσης και που αναφέρεται ως μια σύνοψη του πρωτοτύπου πλαισίου όπως αυτό παρουσιάστηκε στις δύο πλευρές στις 30 Ιουνίου 2017, και
- (3) Μια εκδοχή του «Πλαισίου Γκουτέρες» που δημοσιεύτηκε από τον Νίκο Ξαστασιάδη, στη διάρκεια τηλεοπτικής συνέντευξης τύπου, στα Ελληνικά, στις 10 Ιουλίου 2017 (βάση μιας πρόχειρης μετάφρασης) η οποία έχει αναπαραχθεί από αριθμό μέσων ενημέρωσης.
- (4) Τα σχόλια του Μουσταφά Ακιντζί σχετικά με το «Πλαίσιο Γκουτέρες», όπως αναφέρθηκαν στα ΜΜΕ στις 3 Μαΐου 2018.

ΚΥΡΙΟΤΕΡΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΣΥΜΦΩΝΙΑΣ ΕΚΘΕΣΗ ΤΟΥ ΓΓ ΤΟΥ ΟΗΕ ΓΙΑ ΤΙΣ ΕΙΡΗΝΕΥΤΙΚΕΣ ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΕΙ Σ (1)

ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΚΟΥΤΕΡΕΣ ΔΙΑΡΡΟΕΣ ΣΤΑ ΜΜΕ (2)

ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΚΟΥΤΕΡΕΣ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΑΝΑΣΤΑΣΙΑΔΗ (3)

ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΚΟΥΤΕΡΕΣ ΣΧΟΛΙΑ ΑΚΙΝΤΖΙ(4)

Ασφάλεια και Εγγυήσεις

Αρχές

Υπογραμμίστηκε η ανάγκη για αμοιβαία αποδεκτές λύσεις οι οποίες να ανταποκρίνονται στις ανησυχίες και των δύο κοινοτήτων. Με τη γενικότερη οριζόντια αρχή ότι η ασφάλεια της μιας κοινότητας δεν μπορεί να είναι εις βάρος της ασφάλειας της άλλης. Οι προβλεπόμενες λύσεις πρέπει να ανταποκρίνονται στους διαχρονικούς φόβους και των δύο πλευρών σχετικά με την ασφάλεια, αναπτύσσοντας ένα όραμα ασφάλειας για το μέλλον.

Δικαίωμα Επέμβασης

Το τρέχον σύστημα των εγγυήσεων, ιδιαίτερα το άρθρο 4 της Συνθήκης Εγγυήσεων, το οποίο περιέχει το μονομερές δικαίωμα επέμβασης, ήταν μη βιώσιμο.

Έννοια της Ασφάλειας

Η Κύπρος χρειάζεται ένα νέο σύστημα ασφάλειας, καθώς και ένα αξιόπιστο πλαίσιο παρακολούθησης της εφαρμογής της συμφωνίας στο οποίο οι τρέχουσες εγγυήτριες δυνάμεις θα διαδραματίζουν ένα ρόλο. Οι συμμετέχοντες (στο Κραν Μοντανά) έκαναν σημαντική πρόοδο στην ανάπτυξη μιας έννοιας της ασφάλειας, με βάση την προϋπόθεση ότι θα έχει επευχθεί συμφωνία σε όλες τις εσωτερικές πτυχές της διευθέτησης προς ικανοποίηση και των δύο κοινοτήτων

Πλαίσιο Εφαρμογής

Στο δείπνο της 6ης Ιουλίου 2017, ο ΓΓ του ΟΗΕ παρουσίασε στα δύο μέρη ένα non-paper (μη-επίσημο έγγραφο) προς μελέτη σχετικά με ένα πλαίσιο παρακολούθησης της εφαρμογής.

Αρχές

Ένα σύστημα ασφάλειας θα πρέπει να διασφαλίζει ότι και οι δύο κοινότητες αισθάνονται ασφαλείς σε μια ενωμένη Κύπρο, ενώ η ασφάλεια της μιας δεν θα πρέπει να ενεργεί εις βάρος της άλλης.

Δικαίωμα Επέμβασης

Ο ΓΓ του ΟΗΕ ανέφερε ότι κατά την άποψή του ένα σύστημα στο οποίο θα παρέμενε το δικαίωμα της επέμβασης δεν θα ήταν βιώσιμο.

Μηχανισμοί Παρακολούθησης της Εφαρμογής της Λύσης

Ορισμένοι τομείς που εμπίπτουν στη Συνθήκη Εγγυήσεων θα μπορούσαν να αντικατασταθούν με επαρκείς μηχανισμούς παρακολούθησης της εφαρμογής, που να καλύπτουν διάφορες πτυχές, οι οποίες θα καθοριστούν κατόπιν αμοιβαίας συμφωνίας. Σε ορισμένους από αυτούς, θα μπορούσαν να εμπλέκονται οι εγγυήτριες δυνάμεις.

Έννοια της Ασφάλειας

Πρέπει να αναγνωρίσουμε ότι εκείνο το οποίο χρειαζόμαστε είναι ένα νέο καθεστώς ασφάλειας, και όχι τη συνέχιση του παλαιού καθεστώτος.

Δικαίωμα Επέμβασης

Πιστεύω ότι χρειάζεται να τερματιστεί το μονομερές δικαίωμα επέμβασης και να τεθεί τέλος στη Συνθήκη Εγγυήσεων.

Σύστημα Ασφάλειας και Μηχανισμός Παρακολούθησης της Εφαρμογής της Λύσης

Η τρέχουσα κατάσταση θα αντικατασταθεί από ένα σταθερό σύστημα εξασφαλίσεων όπου ολόκληρη η Κύπρος και όλοι οι Κύπριοι και των δύο κοινοτήτων θα αισθάνονται ασφαλείς μέσω εύρωστων μηχανισμών εφαρμογής και εποπτείας που θα ενσωματώνουν μια διεθνή διάσταση (ΟΗΕ/ πολυμερές - διεθνές πλαίσιο/ φίλες χώρες). Οι τρέχουσες εγγυήτριες δυνάμεις δεν μπορούν να εμπλέκονται οι ίδιες στην εφαρμογή και την παρακολούθηση.

Αρχές

Αναφέρεται στη δημιουργία μιας διευθέτησης στην οποία η ασφάλεια της μιας πλευράς δεν θα συνιστά απειλή για την ασφάλεια της άλλης πλευράς.

Δικαίωμα Επέμβασης

Το πλαίσιο αναφέρει ότι το δικαίωμα μονομερούς επέμβασης των εγγυητριών δυνάμεων δεν είναι βιώσιμο. Δεν αναφέρει ότι το δικαίωμα αυτό θα πρέπει να καταργηθεί από την πρώτη μέρα. Αντίθετα προς τους ισχυρισμούς των ΕΚ, το πλαίσιο δεν αναφέρεται σε «μηδέν στρατεύματα, μηδέν εγγυήσεις».

Η Έννοια της Ασφάλειας και ο Μηχανισμός Παρακολούθησης της Εφαρμογής της Λύσης

Το πλαίσιο προβλέπει την μετάβαση σε μια νέα διευθέτηση ασφάλειας στην οποία θα συμφωνήσουν οι πλευρές. Αναφέρεται σε μηχανισμούς οι οποίοι θα τύχουν της αποδοχής και των δύο πλευρών και οι οποίοι θα περιλαμβάνουν τις εγγυήτριες χώρες.

ΚΥΡΙΟΤΕΡΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΣΥΜΦΩΝΙΑΣ ΕΚΘΕΣΗ ΤΟΥ ΓΓ ΤΟΥ ΟΗΕ ΓΙΑ ΤΙΣ ΕΙΡΗΝΕΥΤΙΚΕΣ ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΕΙΣ (1)

ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΚΟΥΤΕΡΕΣ ΔΙΑΡΡΟΕΣ ΣΤΑ ΜΜΕ (2)

ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΚΟΥΤΕΡΕΣ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΑΝΑΣΤΑΣΙΑΔΗ (3)

ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΚΟΥΤΕΡΕΣ ΣΧΟΛΙΑ ΑΚΙΝΤΖΙ(4)

Ασφάλεια και Στρατεύματα

Στρατεύματα

Στο θέμα της παρουσίας Ελληνικών και Τουρκικών στρατευμάτων στην Κύπρο, συμφωνήθηκε ότι τυχόν θέματα τα οποία εκκρεμούν αναφορικά με τα στρατεύματα θα ήταν καλύτερο να εξεταστούν στο ύψιστο πολιτικό επίπεδο με τη συμμετοχή των Πρωθυπουργών των τριών εγγυητριών δυνάμεων.

Στρατεύματα

Το θέμα των στρατευμάτων είναι ένα διαφορετικό ερώτημα σε σχέση με τη Συνθήκη Εγγυήσεων, και πρέπει να τύχει διαφορετικού χειρισμού. Θέματα που αφορούν τα στρατεύματα (αριθμός, αποσύρσεις εάν και όταν θα χρειαστεί να αποχωρήσουν, χρονοδιαγράμματα, κλπ.) θα πρέπει να συμφωνηθούν στο ύψιστο επίπεδο όταν φθάσει η κατάλληλη στιγμή.

Στρατεύματα

Θα πρέπει να υπάρξει μια ταχεία μείωση από την πρώτη κιόλας ημέρα της εφαρμογής μιας λύσης, και στη συνέχεια, ο αριθμός των δυνάμεων θα πρέπει να μειωθεί στα επίπεδα του 1960, ενώ ταυτόχρονα θα χρειαστεί να συμφωνηθούν ένα χρονοδιάγραμμα για την απόσυρσή τους και οι μηχανισμοί εποπτείας.

Σε σχέση με τη ρήτρα λήξης ισχύος έναντι της ρήτρας επανεξέτασης, αυτό θα πρέπει να συζητηθεί στην παρουσία των Πρωθυπουργών των τριών εγγυητριών δυνάμεων

Στρατεύματα

Το πλαίσιο δεν αναφέρεται σε «μηδέν στρατεύματα, μηδέν εγγυήσεις». Αποφάσεις σχετικά με το χρονοδιάγραμμα και τις συνθήκες απόσυρσης των στρατευμάτων θα πρέπει να ληφθούν σε ψηλότερο επίπεδο - ίσως με τη συμμετοχή των πρωθυπουργών.

Εδαφικό

Ποσοστά γης

Στο Μον Πλερράν 1, οι ηγέτες σημείωσαν ένα σημαντικό βήμα, καταλήγοντας σε συμφωνία σχετικά με το φάσμα των ποσοστών γης των συνιστωσών πολιτειών το οποίο θα προέκυπτε από την εδαφική αναπροσαρμογή.

Χάρτης και Εσωτερικά Διοικητικά Όρια

Στη Γενεύη, οι δύο ηγέτες παρουσίασαν ο ένας στον άλλο τους χάρτες προτίμησης των εσωτερικών διοικητικών ορίων. Μετά την παρουσίαση των χαρτών των αντιστοίχων πλευρών, δεν έλαβε χώρα οποιαδήποτε περαιτέρω συζήτηση. Στη διάρκεια των διμερών συναντήσεων του ΓΓ του ΟΗΕ στο Κραν Μοντανά, διεφάνηκε ότι βρισκόμασταν κοντά στην επίτευξη συμφωνίας επί της εδαφικής αναπροσαρμογής. Ωστόσο, το θέμα θα μπορούσε να κλείσει μόνο ως μέρος ενός τελικού πακέτου.

Χάρτης και Εσωτερικά Διοικητικά Όρια

Ανάγκη προσαρμογής του χάρτη που παρουσίασαν οι ΤΚ ανταποκρινόμενοι στις ανησυχίες που εξέφρασαν οι ΕΚ σχετικά με κάποιες τοποθεσίες.

Χάρτης και Εσωτερικά Διοικητικά Όρια

Οι εδαφικές αναπροσαρμογές χρειάζεται να αντιστοιχούν στις ανησυχίες που εξέφρασε η ΕΚ πλευρά.

Χάρτης και Εσωτερικά Διοικητικά Όρια

Ο χάρτης που προβλέπεται στο πλαίσιο είναι εκείνος ο οποίος κατέθεσε η ΤΚ πλευρά. Ο ΓΓ του ΟΗΕ ρώτησε την ΤΚ πλευρά κατά πόσο θα μπορούσαν να γίνουν ορισμένες επιπρόσθετες αναπροσαρμογές προκειμένου να ανταποκριθούν στις ανησυχίες των ΕΚ, στο οποίο η ΤΚ πλευρά δήλωσε ότι «είναι δυνατόν να γίνουν επιπρόσθετες αναπροσαρμογές στον ΤΚ χάρτη για να καταστεί δυνατή η οριστικοποίηση του εδαφικού ζητήματος.»

ΚΥΡΙΟΤΕΡΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΣΥΜΦΩΝΙΑΣ ΕΚΘΕΣΗ ΤΟΥ ΓΓ ΤΟΥ ΟΗΕ ΓΙΑ ΤΙΣ ΕΙΡΗΝΕΥΤΙΚΕΣ ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΕΙ Σ (1)

ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΚΟΥΤΕΡΕΣ ΔΙΑΡΡΟΕΣ ΣΤΑ ΜΜΕ (2)

ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΚΟΥΤΕΡΕΣ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΑΝΑΣΤΑΣΙΑΔΗ (3)

ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΚΟΥΤΕΡΕΣ ΣΧΟΛΙΑ ΑΚΙΝΤΖΙ(4)

Περιουσιακό

Περιουσιακό Καθεστώς

Σε σχέση με το περιουσιακό, οι πλευρές συμφώνησαν κατ'αρχήν σε δύο ξεχωριστά περιουσιακά καθεστώτα, ενώ απέμειναν ορισμένες λεπτομέρειες. Ένα περιουσιακό καθεστώς το οποίο στρέφεται κυρίως προς τους τρέχοντες χρήστες σε περιοχές οι οποίες δεν υπόκεινται σε εδαφική αναπροσαρμογή και ένα περιουσιακό καθεστώς το οποίο θα κλίνει προς τους ιδιοκτήτες που έχουν στερηθεί την κατοχή της περιουσίας τους σε περιοχές οι οποίες υπόκεινται σε εδαφική αναπροσαρμογή. Απομένουν λίγες εκκρεμότητες σχετικά με ένα γενικότερο πλαίσιο διευθέτησης του περιουσιακού.

Κριτήρια για κάθε Περιουσιακό Καθεστώς

Απομένουν να συμφωνηθούν διάφορες λεπτομέρειες σχετικά με τα ακριβή κριτήρια που θα εφαρμοστούν σε καθένα από τα δύο καθεστώτα.

Αρχές του Περιουσιακού

Επίτευξη προόδου επί των αρχών συμπεριλαμβανομένης της πρότασης για δίκαιη ικανοποίηση και της απαγόρευσης του αδικαιολόγητου πλουτισμού, παρότι με πιο αργούς ρυθμούς κατά τους τελευταίους μήνες των διαπραγματεύσεων

Περιουσιακό Καθεστώς

Δύο περιουσιακά καθεστώτα: για περιοχές που υπόκεινται σε εδαφική αναπροσαρμογή το καθεστώς θα πρέπει να διαμορφωθεί με τρόπο που να δίνει προτεραιότητα σε ιδιοκτήτες που έχουν στερηθεί την κατοχή της περιουσίας τους. Για περιοχές που δεν υπόκεινται σε εδαφική αναπροσαρμογή, το καθεστώς θα πρέπει να διαμορφωθεί με τρόπο που να δίνει προτεραιότητα στους τρέχοντες χρήστες. Απομένουν κάποια συγκεκριμένα στοιχεία προς περαιτέρω επεξεργασία.

Περιουσιακό Καθεστώς

Υπάρχουν δύο αρχές οι οποίες πρέπει να ληφθούν υπόψη: για περιοχές οι οποίες υπόκεινται σε εδαφική αναπροσαρμογή, στις οποίες προτεραιότητα πρέπει να δοθεί στους ιδιοκτήτες που έχουν στερηθεί την κατοχή της περιουσίας τους, αλλά όχι απόλυτα. Ιδί τις υπόλοιπες περιοχές όπου προτεραιότητα θα δοθεί σε τρέχοντες χρήστες αλλά όχι απόλυτα. Απομένουν κάποια συγκεκριμένα στοιχεία προς περαιτέρω επεξεργασία.

Περιουσιακό Καθεστώς

Στο πλαίσιο αναφέρονται δύο περιουσιακά καθεστώτα. Προβλέπει τη δημιουργία ενός συστήματος όπου θα προστατεύονται τα δικαιώματα των πρώην ιδιοκτητών περιουσιών σε εδάφη στο νότο και των τρέχοντων χρηστών περιουσιών στο βορρά.

ΚΥΡΙΟΤΕΡΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΣΥΜΦΩΝΙΑΣ ΕΚΘΕΣΗ ΤΟΥ ΓΓ ΤΟΥ ΟΗΕ ΓΙΑ ΤΙΣ ΕΙΡΗΝΕΥΤΙΚΕΣ ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΕΙΣ (1)

ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΚΟΥΤΕΡΕΣ ΔΙΑΡΡΟΕΣ ΣΤΑ ΜΜΕ (2)

ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΚΟΥΤΕΡΕΣ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΑΝΑΣΤΑΣΙΑΔΗ (3)

ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΚΟΥΤΕΡΕΣ ΣΧΟΛΙΑ ΑΚΙΝΤΖΙ(4)

Ισότιμη Μεταχείριση

Ισότιμη Μεταχείριση

(Αυτό αναφέρεται στο κατά πόσο, μετά από μια λύση, θα επιφυλάσσεται σε Τούρκους υπηκόους στην Κύπρο ισότιμη μεταχείριση με εκείνην την οποία απολαμβάνουν οι Έλληνες υπήκοοι υπό την ιδιότητά τους ως πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης).

Απομένουν μερικές διαφορές σχετικά με το θέμα της ελεύθερης διακίνησης προσώπων, που αφορούν ορισμένες λεπτομέρειες και όχι αρχές. Οι αξιωματούχοι της Ευρωπαϊκής Επιτροπής οι οποίοι ήταν παρόντες στις διαπραγματεύσεις χαρακτήρισαν τις διαφορές ως περιορισμένες και με δυνατότητα διευθέτησης μέσω πρακτικών λύσεων.

Ισότιμη Μεταχείριση

Ελεύθερη κυκλοφορία αγαθών (θα πρέπει να συμφωνηθούν θέματα τελωνειακής ένωσης και ποσοστώσεων για γεωργικά προϊόντα πρωτογενούς παραγωγής), ελεύθερη κυκλοφορία υπηρεσιών και κεφαλαίων είναι ΟΚ.

Ελεύθερη διακίνηση προσώπων

Το καθεστώς θα επιτρέπει σε τουρίστες, φοιτητές και εποχιακούς εργαζόμενους. Για άτομα τα οποία αναζητούν μόνιμη διαμονή, ισότιμη μεταχείριση θα χορηγείται σε Έλληνες και Τούρκους υπηκόους στην Κύπρο.

Μεταχείριση Τούρκων υπηκόων

Αναφορικά με τη μόνιμη διαμονή των Τούρκων υπηκόων, να υπάρχει μια ποσόστωση η οποία θα πρέπει να είναι ισότιμη με τους Έλληνες υπηκόους οι οποίοι αποκτούν μόνιμη διαμονή, εξαιρουμένου του καθεστώτος που σχετίζεται με φοιτητές, τουρίστες και εποχιακούς εργαζόμενους.

Χρειάζεται να διεξαχθεί περαιώρ συζήτηση στο τι είναι ισότιμο για την εφαρμογή της μόνιμης διαμονής.

Ισότιμη Μεταχείριση

Στο ζήτημα των Τούρκων και Ελλήνων υπηκόων, το πλαίσιο προβλέπει μια δίκαιη και ισότιμη μεταχείριση σε ότι αφορά αιτήσεις για μόνιμη διαμονή.

Δεν αναφέρεται οποιαδήποτε αναλογία τέσσερα προς ένα στο πλαίσιο ούτε και υπάρχει τέτοια πρόταση ή ποσοτική εισήγηση.

ΚΥΡΙΟΤΕΡΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΣΥΜΦΩΝΙΑΣ ΕΚΘΕΣΗ ΤΟΥ ΓΓ ΤΟΥ ΟΗΕ ΓΙΑ ΤΙΣ ΕΙΡΗΝΕΥΤΙΚΕΣ ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΕΙΣ (1)

ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΚΟΥΤΕΡΕΣ ΔΙΑΡΡΟΕΣ ΣΤΑ ΜΜΕ (2)

ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΚΟΥΤΕΡΕΣ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΑΝΑΣΤΑΣΙΑΔΗ (3)

ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΚΟΥΤΕΡΕΣ ΣΧΟΛΙΑ ΑΚΙΝΤΖΙ(4)

Διακυβέρνηση και Διαμοιρασμός των εξουσιών

Ομοσπονδιακή Εκτελεστική Εξουσία

Ανάμεσα στα βασικά εκκρεμή ζητήματα στο κεφάλαιο της Διακυβέρνησης και του Διαμοιρασμού των εξουσιών ήταν το κατά πόσο θα υπήρχε ή όχι εκ περιτροπής προεδρία. Τα μέρη είχαν καταλήξει πρακτικά σε πλήρη συμφωνία επί της ομοσπονδιακής εκτελεστικής εξουσίας μέχρι το πέρας της Διάσκεψης στο Κραν Μοντανά.

Αποτελεσματική Συμμετοχή

Ανάμεσα στα βασικά εκκρεμή ζητήματα στο κεφάλαιο της Διακυβέρνησης και του Διαμοιρασμού των εξουσιών ήταν κυρίως σχετικά με την αποτελεσματική συμμετοχή και πιο συγκεκριμένα, με τη σύνθεση και τη λήψη αποφάσεων ορισμένων χαμηλότερου επιπέδου ομοσπονδιακών φορέων και θεσμών. Τα μέρη είχαν καταλήξει πρακτικά σε πλήρη συμφωνία επί της αποτελεσματικής συμμετοχής μέχρι το πέρας της Διάσκεψης στο Κραν Μοντανά.

Ομοσπονδιακή Εκτελεστική Εξουσία

Εκ περιτροπής Προεδρία με αναλογία 2:1.

Αποτελεσματική Συμμετοχή

Λήψη αποφάσεων (αποτελεσματική συμμετοχή): απλή πλειοψηφία με μια θετική ψήφο και μηχανισμό επίλυσης αδιεξόδου/ σε περιπτώσεις όπου τα ζητήματα είναι ζωτικού ενδιαφέροντος για τις κοινότητες.

Ομοσπονδιακή Εκτελεστική Εξουσία

Άλλα εκκρεμή ζητήματα που σχετίζονται με το διαμοιρασμό των εξουσιών πρέπει επίσης να συζητηθούν, συμπεριλαμβανομένης της απαίτησης της ΤΚ πλευράς για εκ περιτροπής προεδρία.

Αποτελεσματική Συμμετοχή

Αυτό το ζήτημα χρειάζεται να συζητηθεί περαιτέρω αναφορικά με τη θετική ψήφο (πότε και υπό ποιες συνθήκες, ποιοι φορείς και ποιους θα είναι οι συναφείς μηχανισμοί επίλυσης αδιεξόδου)

Ομοσπονδιακή Εκτελεστική Εξουσία

Το πλαίσιο αναφέρει σαφώς το 2:1 για εκ περιτροπής προεδρία, που είναι ένα από τα θεμελιώδη στοιχεία του.

Αποτελεσματική Συμμετοχή

Μια άλλη πτυχή που καθορίστηκε με σαφήνεια στο πλαίσιο είναι η αποτελεσματική συμμετοχή των ΤΚ στους μηχανισμούς λήψης αποφάσεων και η αναζήτηση 1 θετικής ψήφου από κάθε κοινότητα, καθώς και η εφαρμογή ενός μηχανισμού επίλυσης αδιεξόδου.

1. Έκθεση του Γενικού Γραμματέα σχετικά με την αποστολή καλών υπηρεσιών του στην Κύπρο, S/2017/814, 28 Σεπτεμβρίου 2017.
2. Το Πλαίσιο Γκουτέρες όπως έχει δημοσιευτεί online από την ανεξάρτητη δημοσιογράφο Esra Aygin στις 31 Μαρτίου 2018, και από τον Διόνυση Διονυσίου στην εφημερίδα Πολίτης στις 6 Μαΐου, καθώς και σε εκτεταμένες αναφορές σε άλλες πηγές μέσω των ενημέρωσης.
3. Το Πλαίσιο Γκουτέρες όπως παρουσιάστηκε από τον Νίκο Αναστασιάδη σε μια τηλεοπτική συνέντευξη τύπου στις 10 Ιουλίου 2017, αλλά και σε εκτεταμένες αναφορές σε άλλες πηγές μέσω των ενημέρωσης.
4. Τα σχόλια του Μουσταφά Ακιντζί σχετικά με το Πλαίσιο Γκουτέρες, όπως αναφέρθηκαν στα ΜΜΕ στις 3 Μαΐου 2018.

2012

2013

2014

2015

2016

2017

2018

2019

2014-2017

Διαπραγματεύσεις.



Αναστασιάδης-Ερογλου



**ΧΑΡΤΟΓΡΑΦΗΣΗ ΤΩΝ ΣΗΜΕΙΩΝ ΣΥΜΦΩΝΙΑΣ Ή ΣΧΕΔΩΝ ΣΥΓΚΛΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΚΡΕΜΟΥΝΤΩΝ ΣΗΜΕΙΩΝ ΚΑΙ ΑΠΟΚΛΙΣΕΩΝ***

ΚΕΦΑΛΑΙΟ

ΖΗΤΗΜΑ

ΣΥΜΦΩΝΙΑ Ή ΣΧΕΔΩΝ ΣΥΓΚΛΙΣΗ

**ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΠΟΥ ΕΚΚΡΕΜΟΥΝ Ή
ΑΠΟΚΛΙΣΕΙΣ**



Αναστασιάδης-Ακιντζί

**ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΤΙΚΗ
ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ**

**ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΤΙΚΕΣ
ΑΡΧΕΣ & ΤΡΟΠΟΙ
ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ**

Όλα τα ζητήματα θα συζητηθούν αλληλένδετα.

Η πρόταση του ΓΓ είναι να ακολουθηθεί μια προσέγγιση «πακέτου» για συγκεκριμένα ζητήματα-κλειδιά

Τίποτα δεν έχει συμφωνηθεί έως ότου συμφωνηθούν τα πάντα

Θα πρέπει να επιδιωχθεί συμφωνία σε στρατηγικό επίπεδο επί των εκκρεμούντων ζητημάτων η οποία θα αποτελεί τη βάση για τη συνολική λύση και, κατόπιν της σύναψης στρατηγικής συμφωνίας, θα πρέπει να επιλυθούν οι λεπτομέρειες σε τεχνικό επίπεδο. Μια πρώτη συμφωνία σε στρατηγικό επίπεδο θα έδινε άμεσα στην κάθε πλευρά την αναγκαία διαβεβαίωση ότι η συνολική λύση θα περιελάμβανε όλα εκείνα τα στοιχεία που είναι μεγάλης σημασίας για την κάθε κοινότητα και έτσι θα έδινε ώθηση στη συμφωνία των υπολειπόμενων τεχνικών λεπτομερειών

*15 Μαΐου 2015 – 11 Αυγούστου 2017 βάσει της S/2017/814 Έκθεσης του Γενικού Γραμματέα επί της Αποστολής των Καλών του Υπηρεσιών στην Κύπρο

2012

2013

2014

2015

2016

2017

2018

2019

ΚΕΦΑΛΑΙΟ

ΖΗΤΗΜΑ

ΣΥΜΦΩΝΙΑ Ή ΣΧΕΔΟΝ ΣΥΓΚΛΙΣΗ

ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΠΟΥ ΕΚΚΡΕΜΟΥΝ Ή ΑΠΟΚΛΙΣΕΙΣ

ΖΗΤΗΜΑΤΑ
ΕΕ

Αναστασιάδης-Ερογλου

Αρχές

Συμφωνία ότι οι αρχές επί των οποίων βασίζεται η Ευρωπαϊκή Ένωση θα τυγχάνουν σεβασμού σε ολόκληρο το νησί. Διασφαλίζοντας τις δικονομικές και διζωνικές παραμέτρους μιας λύσης, οι πλευρές αντλούν από την ευρωπαϊκή νομολογία για να επανορθώσουν το παρελθόν όπως επίσης και από τους ευρωπαϊκούς κανόνες και αρχές για την οικοδόμηση ενός ενωμένου μέλλοντος.

Δικαιώματα Όλων
των Πολιτών

Συμφωνήθηκαν διατάξεις ότι τα δικαιώματα όλων των πολιτών θα τυγχάνουν σεβασμού ανεξαρτήτως του τόπου διαμονής τους στο νησί.



Αναστασιάδης-Ακιντζί

Παραεκκλίσεις
& Πρωτογενές
Δίκαιο

Τα ζητήματα που εκκρεμούσαν είχαν να κάνουν με μόνιμες παραεκκλίσεις και το πρωτογενές δίκαιο.

Διαδικασία Λήψης
Αποφάσεων

Εκκρεμούσε επίσης πως καθορίζονται οι κοινές θέσεις μια μελλοντικής ενωμένης Κύπρου στα όργανα της ΕΕ

Δομές

Ίδρυση της Κοινής Επιτροπής για τις Υποθέσεις της ΕΕ και ζητήματα που αφορούν την καταπάτηση και άλλες εσωτερικές διαδικασίες.

Ισότιμη
Μεταχείριση

Ισότιμη μεταχείριση αφορά κατά πόσον μετά από τη συμφωνία επίλυσης οι Τούρκοι υπήκοοι θα απολάμβαναν ισότιμη μεταχείριση στην Κύπρο με αυτή που απολαμβάνουν οι Έλληνες υπήκοοι υπό την ιδιότητά τους ως πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Παρέμειναν ορισμένες διαφορές αναφορικά με το ζήτημα της ελεύθερης διακίνησης προσώπων. Αυτό αφορούσε κυρίως τις λεπτομέρειες παρά τις αρχές. Αξιωματούχοι της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στις διαπραγματεύσεις χαρακτήρισαν τις διαφορές ως περιορισμένες με δυνατότητα συμβιβασμού μέσω πρακτικών λύσεων.

2012

2013

2014

2015

2016

2017

2018

2019



Αναστασιάδης-Ερογλου



Αναστασιάδης-Ακιντζί

ΚΕΦΑΛΑΙΟ

ΖΗΤΗΜΑ

ΣΥΜΦΩΝΙΑ Ή ΣΧΕΔΟΝ ΣΥΓΚΛΙΣΗ

ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΠΟΥ ΕΚΚΡΕΜΟΥΝ Ή ΑΠΟΚΛΙΣΕΙΣ

ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ & ΔΙΑΜΟΙΡΑΣΜΟΣ ΕΞΟΥΣΙΩΝ

Αρχές

Τα πλαίσια μιας διζωνικής, δικαιοδικής ομοσπονδίας με πολιτική ισότητα ήταν ευρέως γνωστά και συμφωνημένα

Λειτουργίες, Σύνθεση & Διαδικασίες Λήψης Αποφάσεων

Οι θέσεις για τις λειτουργίες, σύνθεση και διαδικασία λήψης αποφάσεων συμπεριλαμβανομένων των μηχανισμών επίλυσης αδιεξόδων για τους βασικούς βραχίονες της ομοσπονδιακής κυβέρνησης συμπεριλαμβανομένων των ομοσπονδιακών νομοθετικών και δικαστικών σωμάτων όπως επίσης και των ανεξάρτητων αξιωματούχων και της ομοσπονδιακής δημόσιας υπηρεσίας είχαν ήδη συγκλίνει.

Αρμοδιότητες Συνεργασία & Συντονισμός

Οι ομοσπονδιακές αρμοδιότητες, η συνεργασία και ο συντονισμός μεταξύ της ομοσπονδιακής κυβέρνησης και των συνιστωσών πολιτειών καθώς επίσης και ζητήματα που σχετίζονται με την ιθαγένεια και ιδιαίτερα το ποιος θα θεωρείται πολίτης της μελλοντικής ενωμένης Κύπρου κατά την έναρξη της λύσης είχαν ευρέως συμφωνηθεί.

Κριτήρια Απόκτησης Ιθαγένειας

Τα κριτήρια για την απόκτηση ιθαγένειας στο μέλλον είχαν επίσης ευρέως συμφωνηθεί. Οι θέσεις επί των κριτηρίων για την παραχώρηση εσωτερικής ιθαγένειας όπως καθορίζονται στην Κοινή Δήλωση της 11ης Φεβρουαρίου 2014 επίσης συνέκλιναν. Το σημαντικό και συχνά ευαίσθητο ζήτημα της ιθαγένειας και η σύνδεσή του με άλλες βασικές πτυχές, συμπεριλαμβανομένης της άσκησης των ατομικών και πολιτικών δικαιωμάτων στην μελλοντική ενωμένη Κύπρο είχαν σχεδόν εξολοκλήρου συμφωνηθεί και μόνο ορισμένες λεπτομέρειες είχαν απομείνει να συμφωνηθούν.

Ομοσπονδιακή ή Εκτελεστική Εξουσία

Μεταξύ των βασικών ζητημάτων που εκκρεμούσαν ήταν και το κατά πόσον θα υπήρχε εκ περιτροπής προεδρία. Τα μέρη κατέληξαν σε σχεδόν πλήρη συμφωνία κατά το τέλος της Διάσκεψης στο Κραν Μοντανά.

Αποτελεσματική Συμμετοχή

Μεταξύ των βασικών ζητημάτων που εκκρεμούσαν σε σχέση με την αποτελεσματική συμμετοχή ήταν η σύνθεση και η διαδικασία λήψεως αποφάσεων ορισμένων χαμηλού επιπέδου ομοσπονδιακών σωμάτων και θεσμών. Τα μέρη κατέληξαν σε σχεδόν πλήρη συμφωνία κατά το τέλος της Διάσκεψης στο Κραν Μοντανά.

2012

2013

2014

2015

2016

2017

2018

2019

ΚΕΦΑΛΑΙΟ

ΖΗΤΗΜΑ

ΣΥΜΦΩΝΙΑ Ή ΣΧΕΔΟΝ ΣΥΓΚΛΙΣΗ

ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΠΟΥ ΕΚΚΡΕΜΟΥΝ Ή ΑΠΟΚΛΙΣΕΙΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ



Αναστασιάδης-Ερογλου

Αρχές, Πολιτικές, Θεσμοί, Διαρθρωτικές Μεταρρυθμίσεις και Οικονομικές Συγκλίσεις

Οι πλευρές συμφώνησαν επί πολλών από τις βασικές αρχές, πολιτικές και θεσμούς για την καθοδήγηση της οικονομίας της Κύπρου μετά τη λύση, συμπεριλαμβανομένων των εξής:

- δημοσιονομικός φεντεραλισμός
- αναπτυξιακές διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις
- οικονομική σύγκλιση μεταξύ των δύο κοινοτήτων
- τα υπουργεία, την κεντρική τράπεζα και άλλα ρυθμιστικά σώματα
- την κατανομή εσόδων φορολογία και το δημόσιο χρέος
- εγγυήσεις και κρατική βοήθεια
- νομισματική πολιτική

Διαδικασίες Λήψης Αποφάσεων

Έτυχαν επεξεργασίας ώστε να εξισορροπούνται οι αρχές του δημοσιονομικού φεντεραλισμού με απλοποιημένες και αποτελεσματικές διαδικασίες λήψης αποφάσεων

Συμφωνία Συνεργασίας & Εσωτερικός Έλεγχος

Δεδομένης της πρόσφατης οικονομικής και χρηματοοικονομικής αναταραχής στο νησί οι πλευρές διαπραγματεύτηκαν μια συμφωνία συνεργασίας η οποία επέβαλε δημοσιονομική πειθαρχία στην ομοσπονδιακή κυβέρνηση, τις συνιστώσες πολιτείες και τα θυγατρικά τους σώματα.

Ζητήματα σχετικά με τη Διακυβέρνηση, την Εφαρμογή & τη Μετάβαση

Τα θέματα που παρέμειναν σε εκκρεμότητα αναφορικά με το κεφάλαιο της οικονομίας σχετίζονταν κυρίως με τη διακυβέρνηση ή την εφαρμογή και τη μετάβαση.

Εφαρμογή των Οικονομικών Πτυχών μιας Διευθέτησης

Ενώ το συνολικό οικονομικό πλαίσιο για μια ενωμένη ομοσπονδιακή Κύπρο είχε ευρέως συμφωνηθεί, οι προετοιμασίες για την εφαρμογή των οικονομικών πτυχών της λύσης παρέμειναν αργές. Το έργο του Προγραμματισμού της Εφαρμογής που υποτίθεται πως θα ήταν κυρίως μια τεχνική άσκηση κατέστη, αντ' αυτού, με την πάροδο του χρόνου ένα πολιτικοποιημένο ζήτημα.

2012

2013

2014

2015

2016

2017

2018

2019

ΚΕΦΑΛΑΙΟ

ΖΗΤΗΜΑ

ΣΥΜΦΩΝΙΑ Ή ΣΧΕΔΟΝ ΣΥΓΚΛΙΣΗ

ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΠΟΥ ΕΚΚΡΕΜΟΥΝ Ή ΑΠΟΚΛΙΣΕΙΣ

ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΚΟ



Αναστασιάδης-Ερογλου

Δικαίωμα σε Περιουσία & Άσκηση του Δικαιώματος αυτού

Η πρώτη βασική συμφωνία σε αυτό το κεφάλαιο ετάχθηκε από τους ηγέτες στις 27 Ιουλίου 2015 όταν ανακοίνωσαν ότι το ατομικό δικαίωμα στην ιδιοκτησία θα γινόταν σεβαστό και ότι θα υπήρχαν εναλλακτικές για τη ρύθμιση της άσκησης του δικαιώματος αυτού.

Θεραπείες Μέσα

Οι ηγέτες συμφώνησαν επίσης ότι οι ιδιοκτήτες οι οποίοι έχουν στερηθεί την κατοχή της ιδιοκτησίας τους και οι τρέχοντες χρήστες θα είχαν διάφορες επιλογές αναφορικά με τις αξιώσεις τους για τις επηρεαζόμενες περιουσίες συμπεριλαμβανομένης της **αποζημίωσης**, **ανταλλαγής** και **αποκατάστασης** και ότι αυτές θα υπόκειντο σε συμφωνημένα κριτήρια.



Αναστασιάδης-Ακιντζί

Δικαστικοί Μηχανισμοί

Πρόσδος επί του περιουσιακού συμπεριλαμβανομένων των αναγκών ad hoc μηχανισμών όπως η **Επιτροπή Περιουσιών** και το **Περιουσιακό Δικαστήριο**.

Αρχές

Πρόσδος επί των αρχών συμπεριλαμβανομένης της **παροχής δίκαιης ικανοποίησης** και της **προγραφής αδικαιολόγητου πλουτισμού** αν και σε βραδύτερο ρυθμό κατά τους τελευταίους μήνες των διαπραγματεύσεων.

Περιουσιακά Καθεστώτα

Οι πλευρές είχαν καταλήξει σε καταρχήν συμφωνία για δύο ξεχωριστά περιουσιακά καθεστώτα ενώ παρέμεναν ορισμένες λεπτομέρειες. Ένα περιουσιακό καθεστώς έκλινε σε μεγάλο βαθμό προς τους τρέχοντες χρήστες σε περιοχές οι οποίες δε θα υπόκειντο σε εδαφική προσαρμογή και το άλλο περιουσιακό καθεστώς προς τους ιδιοκτήτες οι οποίοι έχουν στερηθεί την κατοχή της ιδιοκτησίας τους σε περιοχές που θα υπόκειντο σε εδαφική προσαρμογή.

Το πιο πάνω άφηνε μόνο λίγα ζητήματα σε εκκρεμότητα αναφορικά με το γενικό πλαίσιο της επίλυσης του περιουσιακού.

Κριτήρια για το κάθε Περιουσιακό Καθεστώς

Παρέμεναν να συμφωνηθούν λεπτομέρειες αναφορικά με τα ακριβή κριτήρια που θα εφαρμόζονταν στο κάθε ένα από αυτά τα δύο καθεστώτα.

2012

2013

2014

2015

2016

2017

2018

2019

ΚΕΦΑΛΑΙΟ

ΖΗΤΗΜΑ

ΣΥΜΦΩΝΙΑ Ή ΣΧΕΔΟΝ ΣΥΓΚΛΙΣΗ

ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΠΟΥ ΕΚΚΡΕΜΟΥΝ Ή ΑΠΟΚΛΙΣΕΙΣ

ΕΔΑΦΙΚΟ

Ποσοστά Γης των Συνιστωσών Πολιτειών

Οι ηγέτες εξασφάλισαν σημαντική πρόοδο αφού συμφώνησαν σε ένα φάσμα ποσοστών γης για τις συνιστώσες πολιτείες τα οποία θα προέκυπταν από την εδαφική προσαρμογή.

Χάρτες & Εσωτερικά Διοικητικά Όρια

Στη Γενεύη, οι δύο ηγέτες παρουσίασαν ο ένας στον άλλον τους προτιμώμενους χάρτες τους για τα εσωτερικά διοικητικά όρια. Κατόπιν της παρουσίασης των αντίστοιχων χαρτών των πλευρών στη Γενεύη δεν έλαβε χώρα καμία περαιτέρω συζήτηση. Κατά τη διάρκεια των διμερών συναντήσεων του ΓΓ στο Κραν Μοντανά διαφάνηκε ότι μια συμφωνία επί της εδαφικής προσαρμογής δεν απείχε πολύ. Το ζήτημα θα μπορούσε όμως να συμφωνηθεί μόνο ως μέρος ενός τελικού πακέτου.

ΑΣΦΑΛΕΙΑ & ΕΓΓΥΗΣΕΙΣ

Αρχές για την Ασφάλεια

Αρχές για την Ασφάλεια:

- Υπογραμμίστηκε η ανάγκη για αμοιβαίως αποδεκτές λύσεις που ανταποκρίνονται στις ανησυχίες και των δύο κοινοτήτων
- Με τη γενικότερη οριζόντια αρχή ότι η ασφάλεια της μιας κοινότητας δεν θα ήταν εις βάρος της ασφάλειας της άλλης.
- Οι προβλεπόμενες λύσεις θα έπρεπε να ανταποκρίνονται στους διαχρονικούς φόβους ασφαλείας και των δύο κοινοτήτων αναπτύσσοντας ταυτόχρονα ένα όραμα ασφαλείας για το μέλλον

Δικαίωμα Επέμβασης

Εισήγηση του ΓΓ των ΗΕ ότι το άρθρο 4 της Συνθήκης Εγγυήσεως που περιλαμβάνει το μονομερές δικαίωμα παρέμβασης ήταν «μη βιώσιμο».

Η έννοια της Ασφάλειας

Εισήγηση του ΓΓ των ΗΕ για την ανάγκη ενός νέου συστήματος ασφαλείας για την Κύπρο ως ένα αξιόπιστο πλαίσιο για την παρακολούθηση της εφαρμογής της συμφωνίας στο οποίο οι υφιστάμενοι εγγυητές θα είχαν ρόλο.

Στρατεύματα

Αναφορικά με το ζήτημα της παρουσίας ελληνικών και τουρκικών στρατευμάτων στην Κύπρο συμφωνήθηκε ότι οποιαδήποτε ζητήματα εκκρεμούσαν σε σχέση με τα στρατεύματα θα ήταν καλύτερο να συζητηθούν στο ψηλότερο πολιτικό επίπεδο με την εμπλοκή των Πρωθυπουργών των τριών εγγυητριών δυνάμεων.



Αναστασιάδης-Ερογλου



Αναστασιάδης-Ακιντζί

2012

2013

2014

2015

2016

2017

2018

2019

ΚΕΦΑΛΑΙΟ

ΖΗΤΗΜΑ

ΣΥΜΦΩΝΙΑ Ή ΣΧΕΔΟΝ ΣΥΓΚΛΙΣΗ

ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΠΟΥ ΕΚΚΡΕΜΟΥΝ Ή ΑΠΟΚΛΙΣΕΙΣ

ΠΡΟΕΤΟΙΜΑΣΙΕΣ
ΓΙΑ ΤΗΝ
ΕΦΑΡΜΟΓΗ &
ΜΕΤΑΒΑΣΗΤεχνικά Ζητήματα
Προτεραιότητας
σε σχέση με την
Εφαρμογή & τη
Μετάβαση

Ενόψει μιας πιθανής συμφωνίας λύσης, κατά τη διάρκεια μιας κοινής συνάντησης στις 29 Ιανουαρίου 2016, οι ηγέτες δεσμευτήκαν να ξεκινήσουν προπαρασκευαστικές τεχνικές εργασίες παράλληλα με τις ουσιώδεις διαπραγματεύσεις σε τέσσερεις τομείς προτεραιότητας:

- σύνταξη του ομοσπονδιακού συντάγματος
- τεχνικές ετοιμασίες για την εφαρμογή του ευρωπαϊκού κεκτημένου σε μια μελλοντική τουρκοκυπριακή συνιστώσα πολιεία
- συνεχιζόμενες εργασίες με διεθνή χρηματοοικονομικά ιδρύματα για τις οικονομικές πτυχές της λύσης
- προγραμματισμός της εφαρμογής

Ενώ υπήρξε καταγεγραμμένη πρόοδος σε μερικούς από τους τεχνικούς τομείς προτεραιότητας, σε άλλους η πρόοδος ήταν βραδεία ή δεν υλοποιήθηκε ποτέ:

- Η προτεινόμενη ομάδα εργασίας σύνταξης του συντάγματος δεν ξεκίνησε διαβουλεύσεις.
- Η μη εενσωμάτωση των συγκλίσεων που επιτυγχάνονταν στις διαπραγματεύσεις σε συνταγματικό κείμενο δημιουργούσε αβεβαιότητες και δεν επέτρεπε πλήρεις προετοιμασίες στους άλλους νομικούς τομείς.
- Παρομοίως οι εργασίες προγραμματισμού της εφαρμογής της λύσης περιελάμβαναν μόλις ένα μικρό αριθμό συναντήσεων σε επίπεδο ηγετών και διαπραγματευτών και την ανταλλαγή μόνο αρχικών εγγράφων θέσεων επί του ζητήματος.
- Το γεγονός ότι οι δύο κοινότητες δεν ήταν συνηθισμένες να δουλεύουν μαζί για ορισμένα ζητήματα λόγω, κυρίως, του status quo και της συνεχιζόμενης διαίρεσης του νησιού, παρουσίασε κάποιες προκλήσεις.

ΜΕΤΡΑ
ΟΙΚΟΔΟΜΗΣΗΣ
ΕΜΠΙΣΤΟΣΥΝΗΣΜέτρα
Οικοδόμησης
Εμπιστοσύνης
και η Εφαρμογή
τους

Στις 15 Μαΐου 2015 ως ένδειξη της κοινής τους δέσμευσης οι ηγέτες συμφώνησαν επί ενός αριθμού μέτρων οικοδόμησης εμπιστοσύνης τα οποία θα ωφελούσαν εξίσου τις δύο κοινότητες. Έγινε πρόοδος επί κάποιων από εκείνα τα μέτρα κατά τα τελευταία δύο έτη, ιδιαίτερα επί ζητημάτων όπως η αποναρκοθέτηση, η κατάργηση θεωρήσεων (βίζες) και η αυξημένη πρόσβαση της Επιτροπής Αγνοουμένων

Η εφαρμογή άλλων μέτρων οικοδόμησης εμπιστοσύνης όπως το άνοιγμα πρόσθετων σημείων διέλευσης καθυστέρησε ή δεν κατέγραψε καμία πρόοδο για μήνες. Οι πλευρές δεν έχουν ακόμα εφαρμόσει προηγούμενες συμφωνίες για τη διασύνδεση των δικτύων ηλεκτροδότησης και τη διαλεπουργικότητα των κινητών τηλεφώνων



Αναστασιάδης-Έρογλου



Αναστασιάδης-Ακιντζί

2012

2013

2014

2015

2016

2017

2018

2019

ΚΕΦΑΛΑΙΟ

ΖΗΤΗΜΑ

ΣΥΜΦΩΝΙΑ Ή ΣΧΕΔΟΝ
ΣΥΓΚΛΙΣΗΖΗΤΗΜΑΤΑ ΠΟΥ ΕΚΚΡΕΜΟΥΝ Ή
ΑΠΟΚΛΙΣΕΙΣ
**ΑΛΛΕΣ ΔΟΜΕΣ
ΣΤΗΡΙΞΗΣ ΤΩΝ
ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΕΩΝ
(ΟΜΑΔΕΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ)**


Αναστασιάδης-Ερογλου

**Ομάδες
Εργασίας για το
Περιουσιακό,
την ΕΕ και την
Οικονομία**

Ομάδες εργασίας εμπειρογνομόνων για ζητήματα περιουσιών οικονομίας και Ευρωπαϊκής Ένωσης συναντιόντουσαν τακτικά για εξειδικευμένες συζητήσεις σε τεχνικό επίπεδο.

**Ομάδες Νομικών
Εμπειρογνομόνων**

Ιδρύθηκαν τέσσερις ομάδες νομικών εμπειρογνομόνων για τη σύνταξη του ομοσπονδιακού συντάγματος, την ετοιμασία ομοσπονδιακών νομοθεσιών, τη λειτουργία του ομοσπονδιακού δικαστικού σώματος και των αντίστοιχων των συνιστωσών πολιτειών και τις υποχρεώσεις διεθνών συνθηκών μιας ενωμένης Κύπρου. Παρά τα εμπόδια που δημιουργήθηκαν λόγω έλλειψης αντίστοιχου προσχέδιου συντάγματος οι πλευρές συμφώνησαν σε ένα μεγάλο αριθμό ομοσπονδιακών νόμων που απαιτείτο να τεθούν σε εφαρμογή κατά την έναρξη εφαρμογής μιας λύσης.

Σημαντικός αριθμός ζητημάτων παρέμεναν άνευ συμφωνίας κατά το χρόνο της συνάντησης των δύο πλευρών στο Κραν Μοντανά:

- οι νομικοί εμπειρογνώμονες στην ομάδα εργασίας για τις συνθήκες είχαν ξεκινήσει να εξετάζουν τη συμβατότητα με τη λύση και το ευρωπαϊκό και διεθνές δίκαιο των διεθνών συμφωνιών, στις οποίες εισήλθαν οι πλευρές. Όμως ενώ οι πλευρές αντάλλαξαν ενημερωμένους καταλόγους και άρχισαν να κάνουν αρχικά σχόλια δεν είχε ξεκινήσει η πλήρης επισκόπηση.
- οι πλευρές έκαναν επίσης μια πρώτη ανταλλαγή απόψεων επί αριθμού ζητημάτων στην ομάδα εργασίας για το δικαστικό σώμα οι οποίες όμως δεν είχαν απτά αποτελέσματα.

**Δικονοτική Ad
Hoc Επιτροπή για
την προετοιμασία
για την ΕΕ**

Οι πλευρές κατέληξαν σε συμφωνία για τη δημιουργία δικονοτικής ad hoc επιτροπής για την προετοιμασία για την ΕΕ προς διευκόλυνση αυτού του έργου.

**Τεχνικές
Επιτροπές**

Η επιτυχία των επιτροπών στη διαμόρφωση και εφαρμογή μέτρων οικοδόμησης εμπιστοσύνης ήταν ανάμικτη και ο συνολικός τους αντίκτυπος στην καθημερινότητα του πληθυσμού και στις δύο κοινότητες συνέχισε να είναι περιορισμένος. Αυτό οφειλόταν σε διάφορους παράγοντες, συμπεριλαμβανομένης της έλλειψης υλικού και οργανωτικής στήριξης όπως επίσης και της περιορισμένης στήριξης του έργου τους σε ψηλό πολιτικό επίπεδο δεδομένης της περισσότερης έμφασης που συχνά δινόταν στη συνεχιζόμενη «επίσημη διαδικασία» των διαπραγματεύσεων μεταξύ των ηγετών για την επίτευξη μιας συνολικής λύσης.

2012

2013

2014

2015

2016

2017

2018

2019

ΚΕΦΑΛΑΙΟ

ΖΗΤΗΜΑ

ΣΥΜΦΩΝΙΑ Ή ΣΧΕΔΟΝ ΣΥΓΚΛΙΣΗ

ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΠΟΥ ΕΚΚΡΕΜΟΥΝ Ή ΑΠΟΚΛΙΣΕΙΣ

ΔΙΕΘΝΗΣ
ΣΤΗΡΙΞΗ ΚΑΙ
ΒΟΗΘΕΙΑ

Αναστασιάδης-Ερογλου

Τεχνική Βοήθεια
από την
Ευρωπαϊκή
Ένωση

Συμφωνήθηκε ότι η Επιτροπή θα διενεργούσε διερευνητικές αποστολές στο βόρειο τμήμα του νησιού για να εντοπίσει κενά και να προτείνει τεχνική βοήθεια όπου ήταν κατάλληλο. Διερευνητικές αποστολές που εντοπίστηκαν από τους δύο διαπραγματευτές σε όλους τους τομείς προτεραιότητας αφορούν: *τελωνεία, μετανάστευση και συνοριακός έλεγχος, υγεία φυτών και ζώων, ασφάλεια των τροφίμων, νόμισμα, ανταγωνισμός και φορολογία, ελεύθερη διακίνηση αγαθών, εποπτεία της αγοράς και ενιαία αγορά και ταμεία της ΕΕ.* Η Επιτροπή κατέληξε σε μια αρχική αξιολόγηση της ετοιμότητας της τουρκοκυπριακής κοινότητας η οποία παρουσιάστηκε στους δύο ηγέτες στις 10 Μαΐου 2017.



Αναστασιάδης-Ακιντζί

Στήριξη από
Ευρωπαϊκά Σώματα
και Διεθνή
Χρηματοοικονομικά
Ιδρύματα

Ευρωπαϊκά σώματα και διεθνή χρηματοοικονομικά ιδρύματα συμπεριλαμβανομένων του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου και της Παγκόσμιας Τράπεζας εφάρμοσαν ένα επαχυνόμενο πρόγραμμα τεχνικής βοήθειας προς τις δύο πλευρές υπό την αιγίδα των Ηνωμένων Εθνών. Η δέσμευση αυτή προέκυψε από το αίτημα των ηγετών προς τον Ειδικό Απεσταλμένο να επιδιώξει τεχνική βοήθεια με στόχο τη στήριξη των δύο κοινοτήτων στην εξεύρεση βιώσιμων λύσεων για οικονομικά ζητήματα στην Κύπρο μετά από τη λύση.

- Η στήριξη των σωμάτων της ΕΕ στον τομέα αυτό σχετιζόταν με τις οικονομικές πτυχές του κοινοτικού κεκτημένου καθώς επίσης και τις προϋποθέσεις της ευρωζώνης και το μεγαλύτερο μέρος της βοήθειας παρασχέθηκε από εμπειρογνώμονες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας.
- Το έργο των διεθνών χρηματοοικονομικών ιδρυμάτων συμπεριελάμβανε αξιολογήσεις και διαγνώσεις για χρηματοοικονομικούς τομείς, μακροοικονομικά και δημοσιονομικά πλαίσια, την κοινωνική προστασία και υγεία και τη δημόσια διοίκηση μιας μελλοντικής ενωμένης Κύπρου.
- Επιπρόσθετα, τα ιδρύματα διαμόρφωσαν προορατικές συστάσεις για πολιτικές εσόδων διαχείριση του χρέους και τον οικονομικό αντίκτυπο μιας λύσης συμπεριλαμβανομένης και της λύσης του περιουσιακού ζητήματος.